



Skickas till: i.remissvar@regeringskansliet.se

Finansdepartementet

Stockholm 2022-01-19

Ref Fi2021/03460

Remissyttrande avseende promemorian ”Skattelättnad för arbetsresor – ett enklare och färdmedelsneutralt regelverk”

Sveriges Bussföretag är en arbetsgivar- och branschorganisation för den yrkesmässiga bussbranschen och representerar såväl busstrafikföretag som bussresearrangörer. Vi är ett förbund inom Transportföretagen och Svenskt Näringsliv.

Förslaget i korthet

Vi välkomnar huvuddragen i promemorian som innebär att dagens reseavdrag för arbetsresor ska avskaffas och ersättas med ett nytt och enklare system för skattelättnad för arbetsresor i form av en avståndsbaserad, färdmedelsneutral och regionalt differentierad skattereduktion.

Att skattereduktionen är avståndsbaserad och färdmedelsneutral innebär att skattelättnaden utgår från avståndet mellan bostad och arbetsplats samt att skattelättnaden blir oberoende av vilket färdmedel som har använts vid arbetsresan. Den regionala differentieringen av skattereduktionen innebär att villkoren för att kunna få en skattelättnad för arbetsresor knyts till var i landet den skattskyldige bor och arbetar.

Synpunkter

Genom att göra skattereduktionen avståndsbaserad och färdmedelsneutral beskattas alla som arbetspendlar på samma sätt oavsett om de tar bilen, reser med kollektivtrafiken, tar cykeln eller samåker, samtidigt som klimatutsläppen minskas. Reseavdraget har i sin nuvarande form inte bidragit till att skapa en levande landsbygd. Nästan hälften av kostnaderna för avdraget går i dag till de tre storstadslänen, medan knappt 20 procent går till skogslänen. Med förslagets mer generösa nedre avståndsgrens utanför storstadskommunerna, 15 km istället för 30 km, jämnas de regionala skillnaderna ut ytterligare. Sveriges Bussföretag ställer sig därför positivt till förslaget om att införa en regional differentiering av skattereduktionen som innebär att ett särskilt krav, om att skattereduktion bara ges för den del av avståndet mellan bostad och arbete som enkel väg överstiger 30 kilometer, ska gälla för personer som bor och arbetar i vissa i lag angivna storstadskommuner utifrån Tillväxtanalys indelning¹.

¹ *Stockholms län:* Botkyrka, Danderyd, Haninge, Huddinge, Järfälla, Lidingö, Nacka, Salem, Sigtuna, Sollentuna, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Södertälje, Tyresö, Täby, Upplands Väsby, Upplands-Bro och Österåker kommuner. *Västra*





Sveriges Bussföretag ställer sig också positiva till förslaget om att införa en nedre avståndsgräns på 15 kilometer för dem som inte bor och arbetar i någon av de angivna storstadskommunerna. Det innebär att den nedre avståndsgränsen i praktiken kommer att vara oförändrad för dem som bor och arbetar utanför storstadskommunerna. Den nedre avståndsgränsen för att få reseavdrag är i dag 5 km för bil och 2 km för kollektivtrafik enligt inkomstskattelagen, men för att kunna komma upp i ett belopp som överstiger beloppsgränsen för avdraget (11 000 kronor/år) krävs för resor med bil att avståndet mellan bostaden och arbetet måste vara knappt 15 kilometer enkel väg vid normalt heltidsarbete med arbetsresor 210 dagar per år.

Sveriges Bussföretag ställer sig positiv till förslaget att om skattereduktion ska göras för arbetsresor som överstiger den nedre avståndsgränsen på 15 respektive 30 kilometer ska även utgifter för väg, bro- och färjeavgifter som har betalats i samband med arbetsresorna ingå i underlaget. En skattskyldig bör ha rätt till skattereduktion för den del av de sammanlagda utgifter som överstiger 8000 kronor. Bro- och färjeavgifter i Sverige eller till utlandet är i en europeisk jämförelse ofta relativt låga, men kan i några fall uppgå till höga belopp vid frekvent årlig pendling. Det är därför rimligt att sådana högre kostnader till en del ska kunna kompenseras med en skattelättnad. I likhet promemorian anser vi att gränobeloppet om 8 000 kronor är adekvat och rimligt eftersom kostnadernas skatterättsligt egentligen är privata levnadskostnader.

Sveriges Bussföretag är kritiska till Finansdepartementets ensidiga bedömning i promemorians konsekvensanalys om att förslagen framförallt påverkar de ekonomiska villkoren för långväga resor med bil och att det i sin tur kan försämra kompetensförsörjningen något. Som framgår av tabell 6.4 och av avsnittet Arbetsresande med kollektivtrafik² kommer kollektivtrafikresenärer att få större skattelättnad med förslagen jämfört med dagens reseavdrag. Dessutom kommer fler som reser kollektivt att få skattereduktion än reseavdrag. Detta kommer att bidra till vidgade arbetsmarknadsregioner, förbättrad kompetensförsörjning och ökad rörligheten på arbetsmarknaden. Dessutom innebär det att arbetsmarknaden som helhet blir tillgänglig för en större del av befolkningen. Vi menar att Finansdepartementet inte beaktat detta i konsekvensanalysen.

Förslagen i promemorian minskar klimatutsläppen på flera olika sätt. För det första favoriserar dagens reseavdrag arbetspendling med bil framför kollektivtrafik, vilket gör att nio av tio som gör avdrag arbetspendlar med bil. Genom att ersätta reseavdraget med en avståndsbasead och färdmedelsneutral skattereduktion beskattas alla som arbetspendlar på samma sätt oavsett om de tar bilen, reser med kollektivtrafiken, tar cykeln eller samåker, vilket med största sannolikhet kommer att öka andelen kollektivtrafik, samåkning och cykel, vilket i sin tur kommer minska klimatutsläppen.

Sveriges Bussföretag ställer sig därför bakom förslagen om att ersätta reseavdraget med en avståndsbasead och färdmedelsneutral skattereduktion, ta bort tidsvinstregeln och övriga åtgärder för att göra det lättare att deklarerat och enklare för Skatteverket att kontrollera.

I promemorian görs ingen ordentlig konsekvensanalys av hur förslagen kommer att minska utsläppen av växthusgaser, men konsekvensanalysen av Reseavdragskommitténs förslag, som har stora likheter med förslagen i promemorian, visar att förslagen har stor potential att minska klimatutsläppen. Analysen visade att förslagen beräknades minska utsläppen från arbetsresor med

Götalands län: Göteborg, Lerum, Mölndal och Partille kommuner. *Skåne län:* Burlöv, Lomma, Lund, Malmö, Staffanstorps och Vellinge kommuner.

² S. 52-54



11 procent, vilket motsvarar en minskning av utsläppen med 220 000 ton koldioxid per år. Dessutom beräknas trafikskadorna minska med sex färre dödade och 700 färre skadade varje år. Effekter som ytterligare talar till förslaget fördel.

Vi delar också den analys som gjorts av Svensk Kollektivtrafik rörande de statsfinansiella effekterna av förslaget. Svensk Kollektivtrafik har i sitt remissvar hänvisat till Finansdepartementets bedömning så som den uttryckts i promemorian om att förslaget är offentligfinansiellt neutralt jämfört med dagens reseavdragssystem. Finansdepartementet skriver dock samtidigt att möjligheten att justera nivåerna i modellen är en fråga som får bedömas i arbetet med framtida budgetpropositioner.³ Eftersom Finansdepartementet skriver i promemorian att deras konsekvensberäkningar vanligtvis utgår från att individers och företags beteenden inte ändras till följd av förändrade skatteregler⁴ har Svensk Kollektivtrafik dragit slutsatsen att departementet inte tagit hänsyn till att skatteintäkterna kommer öka när fusket och felen minskar i det föreslagna systemet när de i promemorian skriver att de bedömer att förslaget är offentligfinansiellt neutralt. Svensk Kollektivtrafiks bedömning är därför att det finns ekonomiskt utrymme för att göra systemet mer generöst. Enligt Reseavdragskommittén beräknades deras förslag medföra en ökning av skatteintäkterna med ca 1,3 miljarder kr/år om ingen skulle göra fel eller fuska. Om hänsyn tas till att människor kommer att fuska och göra fel även i det system som föreslogs av kommittén beräknades skatteintäkterna öka med omkring 800 miljoner kr per år. Sedan kommittén presenterade sitt betänkande har Skatteverkets i nya beräkningar visat att fusket och felen kostar samhället betydligt mer än vad tidigare beräkningar visat, 2,4 miljarder kr per år jämfört med 1,8 miljarder per år samtidigt som förslagen i promemorian är betydligt mer effektiva för att minska fusket och felen än kommitténs förslag.

Sveriges Bussföretag delar Svensk Kollektivtrafiks mening om att de beräknade ökade skatteintäkterna bör användas för att skapa en än mer attraktiv kollektivtrafik. Det kan göras genom att de tillkommande skatteintäkterna används till att finansiera åtgärder som ökar kollektivtrafikandelen, som att ta bort förmånsskatten på kollektivtrafikbiljetter, anslå öronmärkta pengar till framkomlighetsåtgärder för busstrafiken i form av kollektivtrafikkörfält och signalprioritering för busstrafiken och ta bort skatten på el som används i elbussar.

Det är dessutom positivt att förslagen enligt promemorians konsekvensanalys kommer att öka kommunernas och regionernas skatteintäkter med 5,1 miljard kr per år när reformen är genomförd⁵. Liksom Svensk Kollektivtrafik anser Sveriges Bussföretag att även dessa medel bör användas för att öka kollektivtrafikandelen ytterligare genom att förbättra bytespunkterna, anlägga kollektivtrafikkörfält och prioritera kollektivtrafiken vid trafiksignalerna.

Ikraftträdandebestämmelser

Finansdepartementet skriver i promemorian att enligt Skatteverkets beräkningar uppgick skattefelet till 1,8 miljarder kronor per år 2014–2016 och att det därför är angeläget att reglerna träder i kraft så snart som möjligt. Som redan nämnts har Skatteverket gjort nya analyser som visar att fusket och felen med reseavdrag är betydligt mer omfattande. Enligt Skatteverkets senaste beräkning i [Skattefelsrapport 2020](#) kostar fusket och felen med reseavdrag 2,4 miljarder kronor per år i uteblivna skatteintäkter. Vi ställer oss därför bakom förslaget om att lagändringarna ska

³ S.5

⁴ S.43

⁵ S.46



Sveriges Bussföretag

Ett förbund inom **TRANSPORTFÖRETAGEN**

träda i kraft den 1 januari 2023 och att de nya bestämmelserna tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2022.

Frågor rörande detta remissyttrande

För frågor kring vårt svar hänvisas till undertecknad.

Stockholm som ovan

Sveriges Bussföretag

Anna Grönlund, branschchef och vice VD

E-post anna.gronlund@transportforetagen.se

Mobil 070-612 71 74